

MORALES, MAURICIO Y PATRICIO NAVIA (EDITORES) (2012). *DEMOCRACIA MUNICIPAL EN CHILE, 1992-2012*. SANTIAGO: EDICIONES UNIVERSIDAD DIEGO PORTALES

LEONARDO LETELIER S. (LLETELIE@IAP.UCHILE.CL)
UNIVERSIDAD DE CHILE

La democracia local es un ámbito de análisis electoral que posee mucha información primaria respecto de las preferencias electorales de la gente. Representa la base a partir de la cual se construyen alianzas regionales o nacionales que permiten articular coaliciones y/o partidos de alcance nacional. Posee además un atractivo específico desde la perspectiva académica, y es que el mundo municipal ofrece abundantes datos duros a partir de los cuales pueden ponerse a prueba diversas hipótesis en torno al comportamiento electoral de grupos razonablemente homogéneos de electores.

El libro “Democracia Municipal en Chile: 1992-2012” (Morales y Navia Eds.), contiene un análisis pormenorizado del caso chileno. Pueden distinguirse tres partes en el texto. Una primera está constituida por los cinco primeros capítulos, en los cuales predomina la descripción y análisis del marco institucional vigente, su evolución en el tiempo y un intento de anticipar los resultados electorales a partir de la nueva ley de voto voluntario e inscripción automática. La saga da comienzo con el capítulo de Bunker, en el cual se describe la dinámica del sistema electoral municipal en todo el siglo XX. Entre los hitos fundamentales abordados por el autor, destacan las innovaciones introducidas por la constitución de 1925, el quiebre histórico de 1973, y el relanzamiento de las elecciones de alcaldes en 1992. En el capítulo 2 Bunker y Navia muestran que no hay marcados patrones sistemáticos partidistas respecto de la longevidad de los alcaldes, si bien la mitad de los alcaldes electos en el 2008, está en su segundo período. Por su parte, las predicciones sobre el nuevo régimen electoral (voto voluntario e inscripción automática), anticipan mayor gasto en campaña y una menor participación general, con un mayor sesgo “de clase”, una mayor ideologización de las campañas (Contreras *et al.*), y una tendencia a la subrepresentación de los mayores de 65 años (Flores y Morales). La elección de Consejeros Regionales, cuya normativa en el marco de la respectiva Ley Orgánica sigue pendiente, es abordada por

Cantillana y Morales en el capítulo 5. Si bien dichos autores concluyen que el nuevo mapa de distritos electorales para elegir a los consejeros mejora la correspondencia entre el número de votantes y el respectivo número de representantes, advierten también que la visibilidad de los futuros consejeros dependerá críticamente de la profundidad de su papel en el gobierno regional, tema aún pendiente en la agenda pro descentralización.

Una segunda parte del libro está destinada a examinar los rasgos idiosincrásicos de cada distinto partido en su intento por lograr representatividad a nivel municipal. El caso del Partido Demócrata Cristiano y su caída sistemática en las elecciones locales es el tema del capítulo 6 (Pozo *et al.*). Los argumentos presentados para explicar este fenómeno dan cuenta de experiencias similares en otros países con partidos de centro, en el marco de procesos de vuelta a la democracia luego de gobiernos de facto, y de las malas estrategias seguidas por dicho partido en su política de alianzas con el resto de la Concertación. A contrario *sensu*, el Partido Socialista exhibe un apoyo electoral muy estable a nivel local hasta las elecciones municipales del 2008 (Barrueto *et al.*). El mismo capítulo 7 entrega interesantes antecedentes en torno al perfil típico del votante del PS. A diferencia del PDC, el Partido por la Democracia parece haber tenido un interesante repunte en el 2008, gracias a una estrategia electoral exitosa (Espinoza *et al.*). Tanto la historia como la tendencia a la extinción del actual Partido Radical Social Demócrata son el tema del capítulo 9 (Cantillana y Gálvez). Se postula que no obstante su escasa representación a nivel municipal, dicho partido tiene el mérito de la sobrevivencia desde su creación en Chile en el siglo XIX, rasgo que obedece a buenas estrategias electorales y cierto “arraigo territorial” en municipios específicos. En esta misma línea, el cambio de estrategia del Partido Comunista a partir del liderazgo de Guillermo Teiller habría sido un factor clave en el acercamiento de ese partido a la Concertación, y el éxito del mismo en ciertas comunas dominadas por la derecha en las elecciones del 2008. Los partidos de la alianza son analizados en los capítulos 11 y 12. El caso de la UDI (Alcorta y Fernández) es planteado bajo la hipótesis de ser este el conglomerado que habría acaparado los mayores beneficios a partir de su influencia en el régimen militar, hecho que los habría posicionado como una suerte de “incumbente” de facto al reiniciarse las elecciones municipales. Su disciplina interna y marcada orientación doctrinaria lo diferencian de Renovación Nacional (Rubilar y Sánchez), en cuyo origen sobresale la presencia de marcados liderazgos personales, y una fuerte tendencia al conflicto interno. No obstante lo anterior, RN es presentado como un partido exitoso en el ámbito municipal, con una tendencia (hasta el 2008), a incrementar el número de alcaldes electos a través del tiempo.

Una tercera parte del libro contiene un conjunto de temas que son políticamente transversales. Si pudiéramos conceder un nombre a esta sección, ella debería llamarse “otros tópicos relevantes” (Caps. 13-17). Contreras y Torres analizan la política de subpactos de la Concertación, la cual se ha visto potenciada a partir de la modificación de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades en 1996. Sin embargo, el mismo capítulo concluye que en la práctica los subpactos generan significativos costos de transacción entre los partidos, hecho que no favorece su realización. En la misma línea, Garrido sostiene que la política de “dos listas” seguida por la Concertación en las elecciones municipales del 2008, no habría sido la estrategia óptima para dicha coalición. Respecto de la relevancia del dinero en las campañas, tanto la evidencia presentada como las consideraciones teóricas esgrimidas por Edwards *et al.* son concordantes con la hipótesis de que el “dinero importa” en las campañas electorales, y que ello sería de particular relevancia para la UDI, RN y en menor medida para el PDC. El caso de la elección de concejales y su perfil en función de la elección directa de alcaldes a partir del 2004 es examinada por Saldaña. Finalmente, la irrupción del voto femenino es analizada por Oliva y Osorio.

Lo pendiente

El texto es un aporte interesante al debate académico sobre las elecciones municipales en Chile. Los temas abordados en el marco del resumen presentado en la sección I cubren un espectro amplio de preguntas sobre el particular. La caracterización de los partidos confirma con datos duros la preeminencia de ciertos rasgos sistemáticos en la composición de los electores al interior de cada conglomerado. De particular valor es la descripción del origen histórico de cada partido, relato que si bien ha sido desarrollado antes, esta vez está presentado en el contexto de la evolución que cada partido ha tenido en el tiempo y su respectiva comparación con otros partidos actualmente vigentes.

Existen sin embargo importantes elementos ausentes que pueden ser determinantes en las elecciones locales. Dado que en Chile los gobiernos municipales poseen competencias en áreas muy específicas de la gestión del Estado, tales como educación a nivel escolar y salud primaria, es dable suponer que el comportamiento de los electores podría estar también determinado por factores vinculados a la gestión local que sean visibles para los residentes. Si bien el conjunto de capítulos presentados ofrecen un cuadro bastante completo del tema, de ellos parece concluirse que las elecciones municipales solo se ganan en función de una buena estrategia de campaña,

algún liderazgo personal que arrastre electores indecisos y/o algún episodio específico de la historia política que haga más popular ciertas tendencias o partidos. Cabe recordar que muchas de las funciones municipales en Chile (e.i. educación), se basan en el conocido mecanismo de Tiebout (1956) de voto con el pie, cuyo supuesto central es la captura de electores mediante una buena gestión local. Otro elemento interesante no abordado en el libro es el potencial de “Economía Política” de las elecciones municipales. El texto implícitamente asume que el gobierno nacional en ejercicio es completamente neutral en el tema, lo cual se contrapone con una extensa literatura que indica lo contrario (e.i. Letelier 2012, Letelier y Neyra 2013). En particular, cabe preguntarse si la gestión de la SUBDERE en el período analizado, e incluso la asignación de fondos de inversión regional mediante el sistema nacional de inversiones (FNDR), no han sido orientados en beneficio de quien administra los recursos a nivel central.

Referencias

- Letelier, S. L. (2012). “Teoría y Práctica de la Descentralización Fiscal”. Santiago: Ediciones UC, Pontificia Universidad Católica de Chile.
- Letelier, S. L. y Neyra G. (2013). “The Political Economy of Regional Grants in Peru”. *CEPAL Review* (próximamente).
- Tiebout, C.M. (1956). “A Pure Theory of Local Expenditures”. *Journal of Political Economy*, Vol. 64, N° 5, pp. 416-24.