

## DESARROLLO URBANO: DEBATE ABIERTO.

Carlos Lange Valdés

Durante las últimas tres décadas, los habitantes urbanos estamos siendo partícipes de un conjunto de rápidas y aceleradas transformaciones entre las cuales destaca el debate entre distintos modelos de desarrollo urbano. Dicho debate aparece marcada por la regresión de los modelos de orientación keynesiano-fordista y de sus principios de equidad y redistribución, la consolidación de los criterios de competitividad y crecimiento sustentados por los modelos de orientación neoliberal-posfordista, y la emergencia de modelos de tercera generación, alternativos y críticos a los anteriores, que promueven criterios orientados hacia la eficiencia y sostenibilidad en el uso de los recursos productivos.

El cruce entre estos tres modelos de desarrollo nos sitúa –querámoslo o no– en medio del debate

## URBAN DEVELOPMENT: AN OPEN DEBATE

Carlos Lange Valdés

*Over the last three decades, urban dwellers have been taking part in a series of rapid and accelerated transformations, chief among which is the transition between different urban development models. Such a transition is marked by the regression of Keynesian-Fordist models and their equity and redistribution principles, the consolidation of competitiveness and growth criteria (supported by neoliberal post-Fordist models), and the emergence of third generation models serving as an alternative and a critical reaction to previous models, the former promoting efficiency and sustainability criteria in the use of productive resources.*

respecto de las problemáticas y desafíos asociados a cada uno de ellos. El desbordado crecimiento de los grandes centros urbanos, su conformación fragmentaria, difusa y dispersa y las demandas por una mayor sostenibilidad y calidad de vida; o el aumento de la desigualdad, la exclusión social y la segregación residencial y el surgimiento de nuevas formas de participación cívica, que cuestionan y desbordan la institucionalidad propugnando políticas urbanas y habitacionales más inclusivas, entre otras, son un claro ejemplo de que dicho debate está abierto para ser abordado y confrontado por los distintos agentes sociales urbanos a partir de sus múltiples aristas, tensiones y paradojas.

Además de constituir un agente cuya participación en este debate es inexcusable, el mundo académico debe afrontar un desafío adicional: atender al tipo de conocimiento que se aporta en él, sus formas de producción y sus ámbitos de difusión y repercusión. Esto requiere un compromiso constante para explorar nuevos enfoques teóricos y metodológicos, promoviendo el desafío del aprendizaje compartido y propiciando nuevas formas de reflexividad en torno a los procesos de desarrollo urbano, los cuales aporten a la comprensión, la visibilidad social y el reconocimiento político de aquellas problemáticas urbano-habitacionales cuya obviedad muchas veces impide identificarlas con claridad.

En este sentido, el presente número de la Revista INVI constituye una invitación abierta no sólo a

*The relation among these three development models places us in the middle of the debate on the problems and challenges of each of these paradigms. The uncontrolled growth of large urban centers, their fragmented, diffuse and dispersed structure, the demands for greater sustainability and quality of life, the increase in inequality, social exclusion and the emergence of new forms of civic participation aimed at challenging institutionalism through the support of inclusive urban and housing policies suggest that this debate can be addressed and confronted by way of the multiple perspectives, tensions and paradoxes of urban social actors.*

*Apart from being an agent whose participation in this debate is unavoidable, the academic world should face an additional challenge: approaching the type, production forms and the dissemination and impact areas of the knowledge involved in this discussion. Such a task requires the constant commitment to explore new theoretical and methodological approaches, the promotion of shared learning and the advocacy of new reflection forms about urban development processes intended to contribute to the understanding, social visibility and political awareness of urban-housing problems whose obviousness prevents them from being clearly identified.*

constatar las distintas manifestaciones del desarrollo urbano y habitacional actualmente en boga, sino también a explorar las alternativas que desde las distintas disciplinas del conocimiento se están construyendo para su comprensión, visibilización y reconocimiento. Los distintos artículos contenidos en este ejemplar aportan no sólo nuevo conocimiento empírico y teórico sobre sus respectivos temas, sino que también permiten formular diversas interrogantes a la manera como se promueve actualmente el desarrollo urbano.

En el artículo principal, denominado “El rol de las políticas de vivienda en la eficiencia sistémica de los países en desarrollo: análisis aplicado a la experiencia en Uruguay”, Altair Jesica Magri Díaz aborda las transformaciones experimentadas por las políticas de vivienda en América Latina, y particularmente en Uruguay, desde el carácter universalista de la tradicional política social de vivienda hasta la consolidación del concepto de vivienda de interés social, cuyo carácter sistémico encarna un componente de competitividad que incide en la producción económica, el empleo y el bienestar público. La incorporación de esta consideración sistémica en las políticas de vivienda abre la interrogante respecto de las reales capacidades y posibilidades del Estado para controlar y regular los mercados de vivienda incentivados bajo este enfoque.

En su artículo “Segregación residencial socioeconómica en la ciudad de Córdoba (Argentina):

*This issue of Revista INVI invites not only to verify the different manifestations of current urban and housing development, but to explore the alternatives produced by different areas of knowledge to understand, give visibility and recognize such a development. The papers presented in this number, apart from contributing new empirical and theoretical knowledge on their respective domains, raise questions on the promotion of urban development.*

*The first article presented in this issue, **The Role of Housing Policies in the Systemic Efficiency of Developing Countries: Analysis Applied to the Uruguayan Experience**, written by Altair Jesica Magri Díaz, addresses the transformations experienced by housing policies in Latin America, especially in Uruguay, from the universal nature of traditional social policies on housing to the consolidation of the low-cost housing concept, whose systemic character embodies a competitive element that affects the economic production, employment and public welfare. The inclusion of this systemic consideration in housing policies raises questions regarding the real capacities and possibilities of the State to control and regulate the housing markets supported by this approach.*

*In her contribution **Socioeconomic Residential Segregation in Córdoba (Argentina): Trends and***

Tendencias y patrones espaciales”, Florencia Molinatti analiza la progresión de la segregación residencial en la ciudad de Córdoba, Argentina. Destaca en este sentido el aumento de urbanizaciones cerradas exclusivas, las cuales contrastan con los procesos de relocalización de población de bajos ingresos en la periferia de la ciudad impulsados por el Gobierno de la Provincia, lo que se ha traducido en un aumento de las distancias sociales entre los habitantes de la ciudad. Lo anterior abre la interrogante sobre la real voluntad política para abordar esta problemática a través de las actuales políticas públicas de vivienda a nivel provincial y/o nacional.

En el artículo “Acción colectiva y movimientos de oposición ciudadana como contralores de decisiones gubernamentales: una mirada desde la sociología analítica”, Francisco Alberto Báez Urbina analiza la constitución de movimientos de oposición ciudadana de carácter urbano –NIMBY y NIABY– y sus mecanismos no cooperativos frente a la implantación de proyectos de uso colectivo o bienes públicos. Tal como el autor reseña, su relevancia evidencia las crecientes discrepancias existentes entre importantes sectores de la ciudadanía frente a decisiones gubernamentales que son consideradas lesivas de sus derechos. Este tipo de movimientos pone en entredicho las capacidades y recursos del Estado ausente promovido desde el liberalismo y enfatiza la conveniencia de un Estado más activo en la promoción de espacios de socialidad que permitan avanzar hacia una concepción

*Spatial Patterns, Florencia Molinatti analyzes the progression of social segregation in the city of Córdoba, Argentina. The paper highlights the contrast between the increasing number of exclusive gated communities and the Provincial Government-promoted relocation processes of low-income communities in the periurban areas of the city. This situation has increased the social gap between the city dwellers and raises questions about the real political willingness to address such a problem through the use of current public policies on housing at local or national level.*

*The paper Collective Action and Citizen Opposition Movements as Comptrollers of Governmental Decisions: An Overview from an Analytical Sociology Perspective, authored by Francisco Alberto Báez, analyzes the emergence of opposition movements of urban social nature (NIMBY and NIABY) and its non-cooperative mechanisms as a response to the implementation of projects for collective use or public goods. The author points out the importance of these initiatives in the way they reveal growing discrepancies among important sectors of society concerning confronting governmental decisions that infringe citizen rights. These movements challenge the capacities and resources of the absent State promoted by liberalism and stress the convenience of a State more active in the*

más inclusiva del bien público, dejando abierta la interrogante respecto de la capacidad de los agentes estatales para desarrollar instrumentos de planificación, coordinación y negociación entre los distintos agentes sociales urbanos.

Por su parte, en su artículo “Tensiones y convergencias: el diseño urbano contemporáneo como alternativa a la ciudad dispersa y difusa”, Constantino Mawromatis da cuenta de la progresiva relevancia adquirida por aquellas corrientes urbanísticas que, más allá de sus diferencias, apelan a un crecimiento urbano más integral y sostenible, en abierta crítica al modelo de ciudad dispersa y difusa actualmente predominante. En tal sentido, destaca la constante búsqueda de nuevas posiciones alternativas que, desde el diseño urbano, promuevan enfoques abiertos a la participación ciudadana, más inclusivos y con una importante preocupación por el desarrollo de una vida urbana a escala humana.

Como corolario de las propuestas anteriormente reseñadas, el presente número de la Revista INVI incluye el artículo “Tres premisas nocivas en el estudio del gueto norteamericano”, de Loïc J. D. Wacquant, publicado originalmente en 1997 y cuya versión en español ha sido autorizada por el autor en el marco de su visita a la Universidad de Chile en octubre de 2013. Junto con una revisión de las distintas aproximaciones a la noción de gueto en los Estados Unidos, el autor abre una

*promotion of spaces for socialization, enabling progress towards a more inclusive conception of public good, implicating the capacity of State agents to develop planning, coordination and negotiation instruments aimed at different urban social actors.*

*The next paper **Tensions and Convergence: Contemporary Urban Design as an Alternative to Urban Sprawl**, authored by Constantino Mawromatis, reveals the progressive importance gained by urban trends which, despite their differences, call for a more integral and sustainable urban growth as a critical response to the current dominant of a disperse and diffuse city model. In this sense, the author highlights the constant search for new alternatives which, from the standpoint of urban design, aim at promoting more inclusive approaches, focused on the development of urban life at human scale.*

*As a corollary of the proposals mentioned above, this issue of Revista INVI includes **Three Pernicious Premises in the Study of the American Ghetto**, written by Loïc J.D. Wacquant originally published in 1997; the Spanish version of this paper was authorized by the academic during a visit to the University of Chile in October, 2013. Along with a revision of different approaches to the notion of ghetto in the United*

interesante discusión en torno a la construcción del objeto de estudio en ciencias sociales, el cual puede ser aplicable tanto a la noción de gueto como a otras problemáticas sociales. En tal sentido, destacan la importancia de las observaciones de campo, los análisis empíricos y la capacidad para explicar y detallar el modo concreto de estructuración de las relaciones y representaciones sociales, desplazando aquellos análisis que reproducen las imágenes estereotipadas, superficiales y folclóricas, y las posiciones moralizantes.

Por último, y siguiendo los comentarios reseñados por Rodolfo Jiménez, el libro *Aprendizajes desde el hábitat popular: una experiencia pedagógica en la Universidad Nacional de Córdoba FAUD: 1991-2011*, escrito por Aurelio Ferrero y Germán Gustavo Rebord, constituye una interesante y recomendable oportunidad para conocer una práctica docente que por 22 años ha buscado introducir propuestas pedagógicas para abordar el tema interdisciplinario del hábitat popular, constituyéndose en una referencia tanto en Argentina como en el resto de América Latina.

En definitiva, esperamos que los contenidos del presente número de la Revista INVI constituyan un aporte al trabajo de los distintos agentes sociales en torno a los actuales modelos de desarrollo urbano-habitacionales, y una invitación a explorar nuevas vías de conocimiento y la reflexión respecto del tema.

*States, the author proposes a stimulating debate about the object of study to be constructed in social sciences, which may be applied to the notion of ghetto and other social problems. The paper highlights the importance of field observation, empirical analyses and the capacity to explain and provide details on how social relations and representations are structured emerge as essential factors, thus superseding moralizing points of view and analyses based on the reproduction of stereotyped, superficial and popular depictions.*

*Finally, Rodolfo Jiménez reviews the book **Learning from Popular Habitat: A Pedagogical Experience at the National University of Córdoba FAUPD: 1991-2011**, co-authored by Aurelio Ferrero and Germán Gustavo Rebord. This book is an interesting and recommended opportunity to learn about a teaching practice that has sought to introduce pedagogical proposals to address the interdisciplinary theme of popular habitat for 22 years, thus becoming a reference point for Argentina and the rest of Latin America.*

*We hope the contents of these pages contribute to the work of different social agents engaged in current urban-housing development models. This issue also offers an invitation to explore new knowledge and reflection ways about this topic.*